

## **ODPADY A ŽIVOTNÉ PROSTREDIE 2025**

# **VPLYV POSLEDNÝCH NOVIEL ZÁKONA O POSUDZOVANÍ VPLYVOV NA ROZVOJ ODPADOVEJ INFRAŠTRUKTÚRY**



**Ing. Juraj Musil, PhD.**

**November 30, 2025**

## **Proces EIA – jeho úloha a miesto v povoloňovacom procese**

**Hlavný cieľ – vyhodnotiť vplyvy navrhovanej činnosti ešte pred jej realizáciou a v prípade ich prijateľnosti zabezpečiť integrovanie relevantných environmentálnych požiadaviek do následného povolenia**

- **pre vybrané činnosti predchádza všetky ostatné povoloňovacie procesy**
- **len v prípade súhlasného výstupného rozhodnutia je možné pokračovať v následnom povoloňovacom procese**
- **povinná účasť verejnosti (odbornej aj širokej laickej)**

**Pre činnosť nakladania s odpadmi, ktorá podlieha povinnosti EIA, je možné žiadať o súhlas podľa § 97 zákona o odpadoch až po ukončení procesu EIA a výlučne v prípade súhlasného stanoviska z procesu.**

## **Aktuálny právny rámec – posledné novelizácie**

**Zákon č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie**

**Od roku 2006 má 29 novelizácií**

**Posledné novelizácie:**

**1.1.2025– významné zmeny vo vlastnom procese, zmena vzťahu k správneho poriadku (350/2024 Z.z.)**

**30.4.2025 – zosúladenie s novým stavebným zákonom (26/2025 Z.z.)**

**1.11.2025 – okrem „zjednoteného povoľovania osobitných prevádzok“ obsahuje úpravu niektorých pojmov, odstránenie drobných chýb z novelizácie z 1.1.2025 a kozmetické úpravy v Prílohe č. 8 (269/2025 Z.z.)**

**Prezentovaná podoba procesu EIA predstavuje verziu procesu EIA platnú po 30.4.2025**

## **Aktuálny právny rámec – novela č. 269/2015 Z.z.**

### **Účinnosť od 01.11.2025**

- **úpravy a precizovanie niektorých pojmov**
- **odstránenie niektorých chýb**
- **upresnenie procesných postupov**
- **zavádza zjednotené povoloňovanie (zlúčenie procesu EIA a IPKZ) pre veterné parky v rámci akceleračných zón**

### **Účinnosť od 01.01.2027**

- **zavádza zjednotené povoloňovanie (zlúčenie procesu EIA a IPKZ) pre všetky činnosti spadajúce pod pôsobnosť zákona č. 39/2013 Z.z. o IPKZ**

### **Zjednotené povoloňovanie**

- **zist'ovacie konanie na IŽP**
- **posudzovanie spojené s povolením stavebného zámeru na IŽP**

# Proces EIA – ako sa do neho dostanem

## Príloha č. 8 – Prahové hodnoty

### 11. ODPADOVÉ HOSPODÁRSTVO

Rezortný orgán:

Ministerstvo pre všetky položky tejto kapitoly

| POLOŽKA | ČASŤ A                                                                                                                                                  | ČASŤ B                                                                                                                       |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.      | Zneškodňovanie alebo zhodnocovanie nebezpečných odpadov, ak nie je uvedené v iných položkách tejto kapitoly                                             | Zneškodňovanie stavebného odpadu s obsahom azbestu od 500 t vrátane, okrem zariadenia na zneškodňovanie odpadov skládkovaním |
| 2.      | Zneškodňovanie alebo zhodnocovanie ostatných odpadov v spaľovniach, zariadeniach na spalovanie a zneškodňovanie ostatných odpadov chemickým spracovaním |                                                                                                                              |
| 3.      | Skládka odpadov na nebezpečný odpad                                                                                                                     |                                                                                                                              |
| 4.      | Skládka odpadov na odpad, ktorý nie je nebezpečný                                                                                                       |                                                                                                                              |
|         | od 25 000 t vrátane                                                                                                                                     | do 25 000 t                                                                                                                  |

|    |                                                                                                                                       |                                                                                                                                |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. |                                                                                                                                       | Skládka odpadov na inertný odpad od 250 000 t                                                                                  |
| 6. | Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania ostatných odpadov v mobilných zariadeniach a zhodnocovania uvedeného v položke 2. |                                                                                                                                |
|    | od 200 000 t/rok vrátane                                                                                                              | od 5 000 t/rok do 200 000 t/rok                                                                                                |
|    |                                                                                                                                       | od 50 000 t/rok do 200 000 t/rok pre stavebný odpad                                                                            |
| 7. |                                                                                                                                       | Zariadenie na zber nebezpečných odpadov od 10 t/rok vrátane okrem zberných dvorov                                              |
| 8. |                                                                                                                                       | Zariadenia na zber ostatných kovových odpadov alebo starých vozidiel, ktoré nie sú nebezpečným odpadom, od 5 000 t/rok vrátane |
| 9. |                                                                                                                                       | Zneškodňovanie ostatných odpadov, ak nie je uvedené v iných položkách tejto kapitoly                                           |

## **Proces EIA – ako sa do neho dostanem**

### **Nová činnosť – zisťovacie konanie**

#### **§ 18 ods. 2 písm. a)**

navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č. 8 časti A, ktorá je realizovaná výhradne alebo najmä na účel rozvoja a testovania nových metód alebo výrobkov, ktoré nie sú používané viac ako dva roky,

#### **§ 18 ods. 2 písm. b)**

navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č. 8 časti B,

### **Zmena činnosti – zisťovacie konanie**

#### **§ 18 ods. 2 písm. c)**

každá zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti A, ktorá nie je zmenou podľa odseku 1 písm. d), ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie,

#### **§ 18 ods. 2 písm. d)**

každá zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti B, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie.

**Predchádzajúce znenie (do 31.12.2024) obsahovalo formuláciu (každá zmena navrhovanej činnosti ..... ktorá ... môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie .... )**

## **Proces EIA – ako sa mu dá vyhnúť**

### **Zmena činnosti – zisťovacie konanie**

#### **§ 18 ods. 7**

**Predmetom zisťovacieho konania nie je činnosť, ktorá predstavuje**

- **renováciu v rozsahu obnovy alebo modernizácie, ak jej výsledkom nie je zmena kapacitných parametrov ani rozšírenie navrhovanej činnosti,**
- **inštaláciu najlepšej dostupnej techniky podľa osobitného predpisu, ktorej jediným výsledkom je zníženie negatívnych vplyvov na životné prostredie a nedochádza k zvýšeniu kapacitných parametrov,**
- **takú zmenu posúdenej alebo povolenej navrhovanej činnosti, ktorej výsledkom je zníženie podlahovej plochy bez navýšenia zastavanej plochy stavebnými objektami a bez zmeny priestorového usporiadania a umiestnenia stavebných objektov na posúdenom území alebo**
- **modernizáciu zariadení na výrobu elektriny zo slnečnej energie, ktorá nezahŕňa využitie dodatočného priestoru a je v súlade s podmienkami určenými v konaniach podľa tohto zákona pre pôvodne navrhovanú činnosť.**

## **Proces EIA – ako sa mu dá vyhnúť**

**§18 ods. 2 sa vzťahuje na všetky zmeny s výnimkou §18 ods. 7**

**Okresný úrad, Odbor starostlivosti o životné prostredie (ako orgán EIA) sa navyše o príslušnej zmene častokrát dozvie až v bežiacom stavebnom konaní**

**Ak vydá stanovisko, že pre danú zmenu je potrebný proces EIA, dochádza k výraznému zdržaniu povolenia.**

**Inštitút odbornej pomoci (§54 ods. 2 písm. e zákona č. 24/2006 Z.z.)**

**„Ministerstvo poskytuje odbornú pomoc pri uplatňovaní tohto zákona.“**

**V zmysle tohto inštitútu je možné žiadať MŽP o písomné potvrdenie, že uvedená činnosť nepodlieha povinnosti vykonať zisťovacie konanie.**

**Žiadosť je potrebné čo najlepšie formulovať a podložiť argumentmi.**

**Potvrdenie o tom, že daná činnosť resp. zmena činnosti nepodlieha povinnosti EIA je čoraz častejšie potrebné aj pre žiadosti o NFP.**

**Pred 01.01.2025 prislúchala táto právomoc MŽP, OÚ v sídle kraja aj OÚ, od 1.1.2025 už len MŽP.**



## **Proces EIA – ako sa do neho dostanem**

### **Nová činnosť – povinné posudzovanie**

#### **§ 18 ods. 1 písm. a)**

**navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č. 8 časti A, ak nejde o činnosť realizovanú na účely uvedené v písmene b),**

#### **§ 18 ods. 1 písm. b)**

**navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č. 8 časti A, realizovaná výhradne alebo najmä na účel rozvoja a testovania nových metód alebo výrobkov, ktoré nie sú používané viac ako dva roky, ak to vyplýva zo záväzného stanoviska zo zisťovacieho konania,**

#### **§ 18 ods. 1 písm. c)**

**navrhovaná činnosť uvedená v prílohe č. 8 časti B, ak to vyplýva zo záväzného stanoviska zo zisťovacieho konania,**

## **Proces EIA – ako sa do neho dostanem**

### **Nová činnosť – povinné posudzovanie**

#### **§ 18 ods. 1 písm. g)**

**navrhovaná činnosť neuvedená v písmenách a) až f) alebo v odseku 2, ktorá podľa odborného stanoviska štátneho orgánu ochrany prírody a krajiny pravdepodobne môže mať samostatne alebo v kombinácii s inou činnosťou významný vplyv na územie sústavy chránených území,**

#### **§ 18 ods. 1 písm. h)**

**navrhovaná činnosť, na ktorú sa vzťahuje osobitný predpis o prevencii závažných priemyselných havárií, z dôvodu zohľadnenia cieľov prevencie závažných priemyselných havárií a obmedzovania ich následkov na zdravie ľudí, životné prostredie a majetok,**

#### **§ 18 ods. 1 písm. i)**

**navrhovaná činnosť alebo jej zmena uvedená v odseku 2, ak o to požiada navrhovateľ.**

## **Proces EIA – ako sa do neho dostanem**

### **Zmena činnosti – povinné posudzovanie**

#### **§ 18 ods. 2 písm. d)**

**zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti A, ak taká zmena samotná dosahuje alebo prekračuje prahovú hodnotu, ak je prahová hodnota pre navrhovanú činnosť v prílohe č. 8 časti A ustanovená,**

#### **§ 18 ods. 2 písm. e)**

**zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti A, ktorá nie je zmenou podľa písmena d) a ide o zmenu, ktorá môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie, ak to vyplýva zo záväzného stanoviska zo zisťovacieho konania,**

#### **§ 18 ods. 1 písm. g)**

**zmena navrhovanej činnosti neuvedená v písmenách a) až f) alebo v odseku 2, ktorá podľa odborného stanoviska štátneho orgánu ochrany prírody a krajiny pravdepodobne môže mať samostatne alebo v kombinácii s inou činnosťou významný vplyv na územie sústavy chránených území,**

#### **§ 18 ods. 2 písm. f)**

**zmena navrhovanej činnosti uvedenej v prílohe č. 8 časti B, ak ide o činnosť už posúdenú, povolenú, realizovanú alebo v štádiu realizácie a ide o zmenu, ktorá môže mať významný nepriaznivý vplyv na životné prostredie, ak to vyplýva zo záväzného stanoviska zo zisťovacieho konania,**

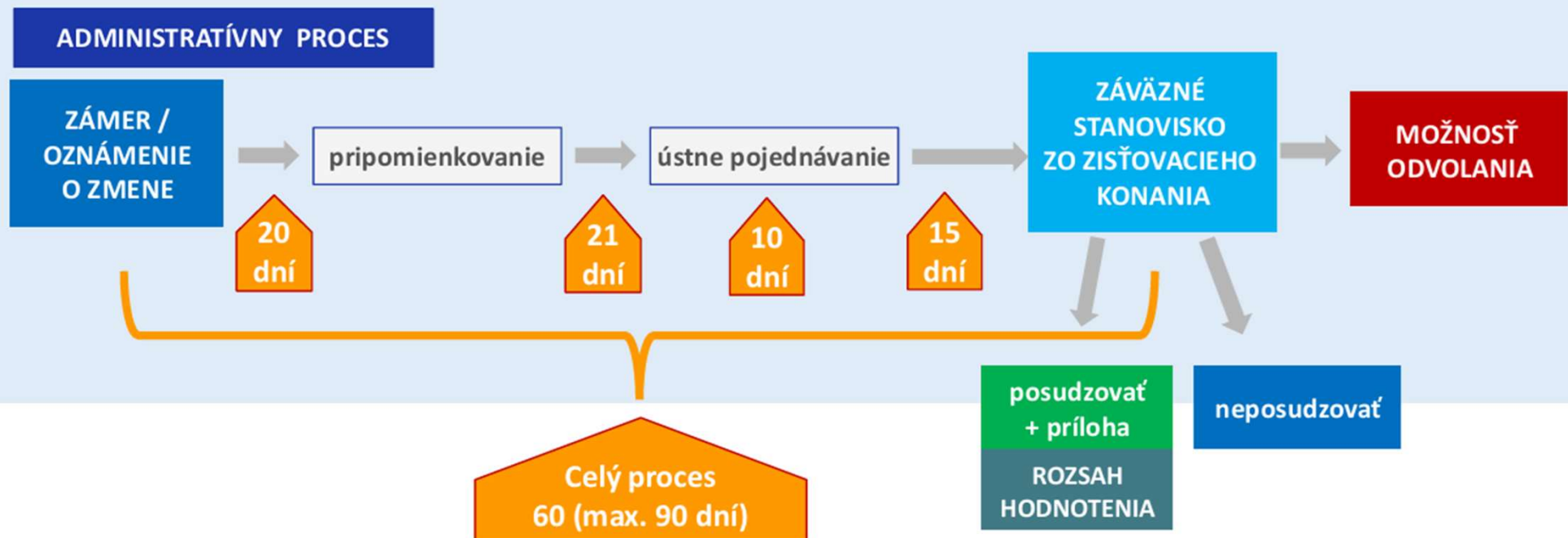
## Prahové hodnoty – porovnanie s okolitými štátmi

| Oblasť                                                                                                                                         | SR: 24/2006        |                  | ČR: 100/2001                                     |                                           | AU: UPV-G<br>2000/1993                             |                                                   | DE: BGBl. 2023 I Nr. 88                                                                                       |                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                                                                                                | Z.K                | P.P              | Z.K                                              | P.P                                       | Z.K                                                | P.P                                               | Z.K                                                                                                           | P.P                                           |
| Zneškodňovanie alebo zhodnocovanie ostatných odpadov v spaľovniach a zariadeniach na spoluspaľovanie odpadov                                   |                    | bez limitu       |                                                  | 36 500 t/rok<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE |                                                    | 35 000 t/rok<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE         | menej ako 3<br>t/hod<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE                                                             | viac ako 3 t/hod<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE |
| Zhodnocovanie ostatných odpadov okrem zhodnocovania odpadov uvedeného v položkách 5 a 11, zariadenia na úpravu a spracovanie ostatných odpadov | od 5 000 t/rok     | od 200 000 t/rok | 2 500 t/rok<br>ČR<br>PRÍSNEJŠIE,<br>NIE VÝZNAMNE |                                           |                                                    | 35 000 t/rok<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE<br>(7x) | viac ako 50<br>t/deň (viac ako<br>10 t/deň v<br>chránených<br>územiach)<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE<br>(3,5) |                                               |
| Zariadenie na zhodnocovanie ostatného stavebného odpadu                                                                                        | od 50 000<br>t/rok | od 200 000 t/rok | 2 500 t/rok<br>ČR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE         |                                           | 200 000 t/rok<br>SR VÝZNAMNE<br>PRÍSNEJŠIE<br>(7x) |                                                   |                                                                                                               |                                               |

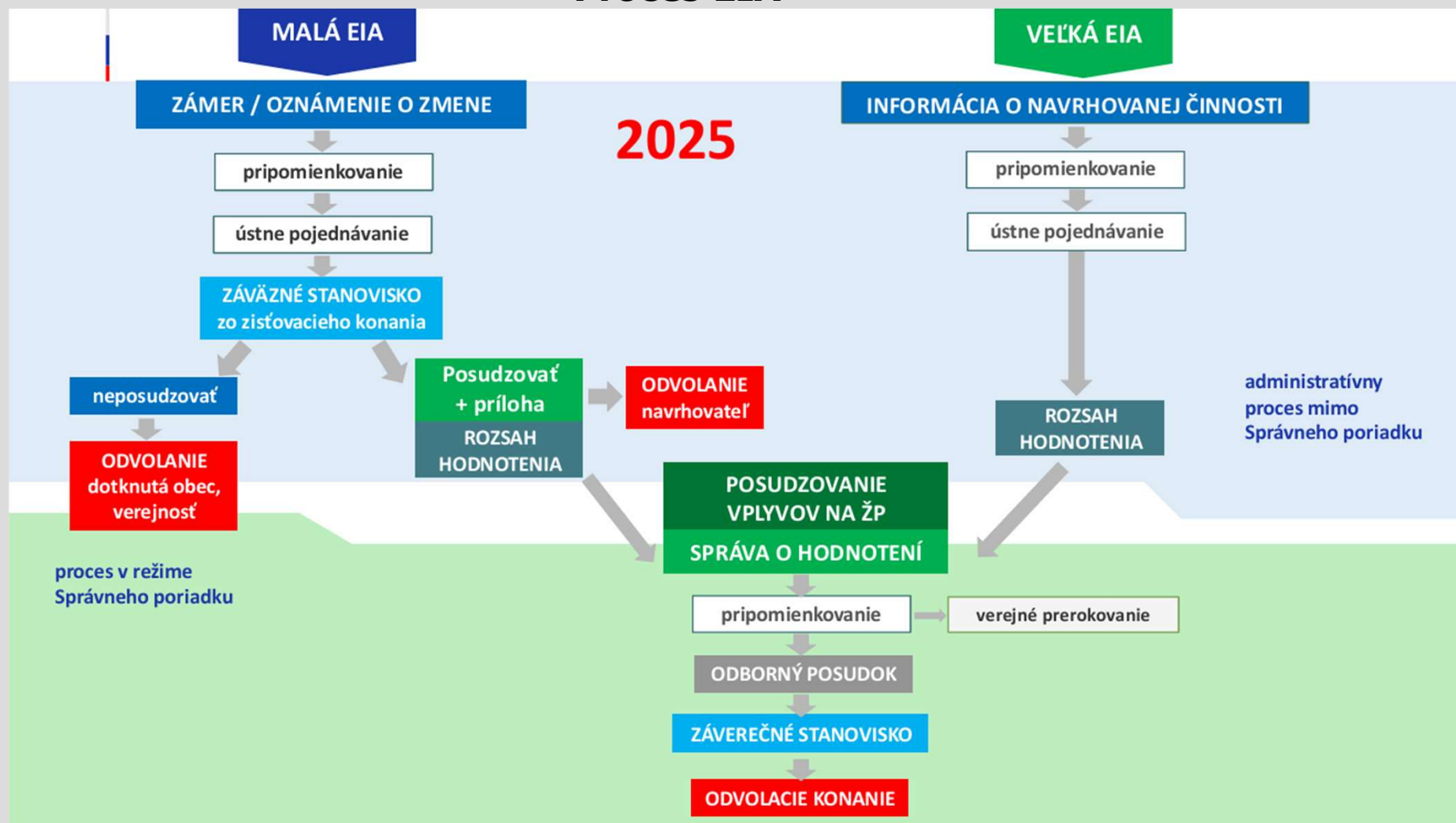
## Proces EIA - zisťovacie konanie

### NOVELA ZÁKONA O EIA

administratívny proces  
mimo Správneho poriadku



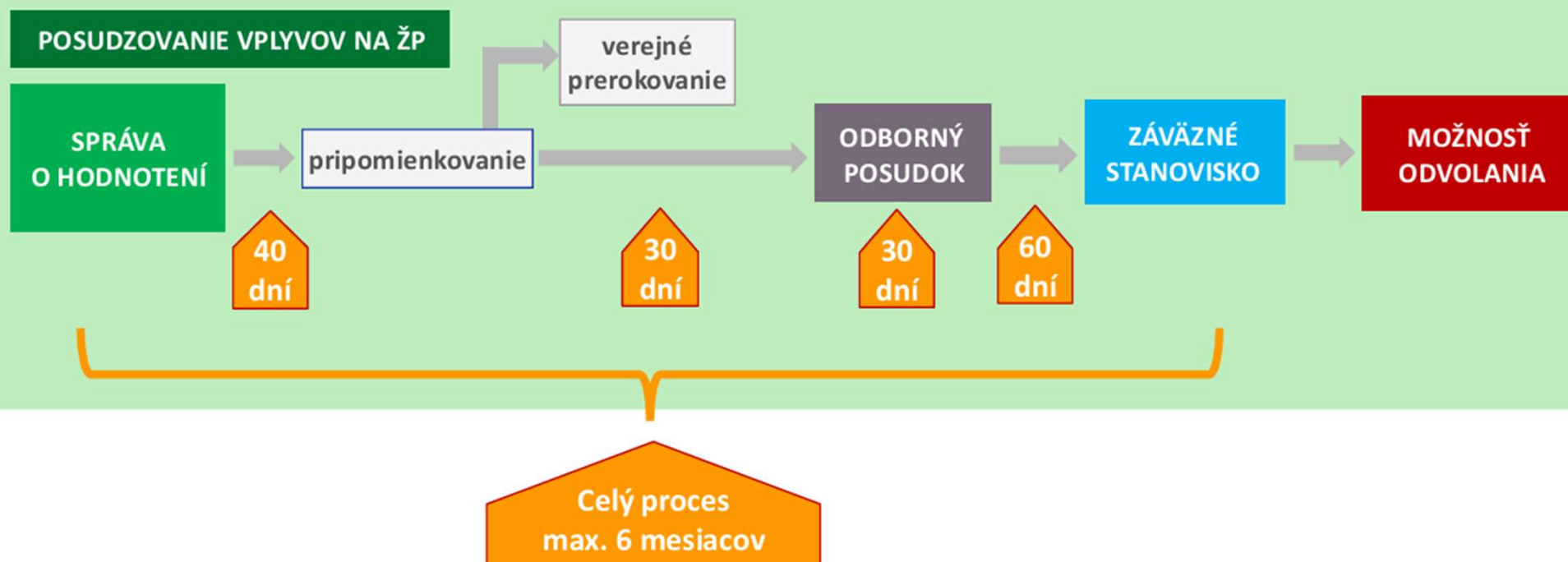
# Proces EIA



## Proces EIA – posudzovanie vplyvov

### NOVELA ZÁKONA EIA

proces v režime  
Správneho poriadku



## **Proces EIA – negatívne dôsledky**

**Ide o verejný proces:**

**účastní sa ho široký rozsah dotknutých orgánov (Štátna ochrana prírody, Regionálny úrad verejného zdravotníctva, Regionálna veterinárna a potravinová správa, Štátna správa ochrany ovzdušia, Štátna správa ochrany vôd, Štátna správa odpadového hospodárstva ...),**

**účasť miestnej samosprávy (dotknuté obce),**

**účasť širokej verejnosti.**

**Je potrebné aktívne komunikovať predovšetkým s miestnou samosprávou (ideálne ešte pred podaním dokumentácie EIA).**

**Komplikácie a masívny odpor verejnosti pri zisťovacom konaní zvyšujú šance na rozhodnutie o vlastnom posudzovaní**

**časové nároky 10 mesiacov a viac,**

**nezanedbateľné finančné náklady na vlastné posudzovanie.**



## **Proces EIA – dôsledky pre ďalšie povoloňacie konanie**

**Záväzné stanovisko (rozhodnutie z procesu zisťovacieho konania) aj Záverečné stanovisko (rozhodnutie z posúdenia vplyvov) povinne obsahujú podmienky, za ktorých ich príslušný orgán vydal.**

**Tieto podmienky sa vzťahujú buď na etapu následného povoloňovania alebo na etapu prevádzky.**

**Predovšetkým podmienky pre následné etapy povoloňovania je potrebné skutočne splniť.**

**Povoľujúci orgán (napríklad stavebný úrad ) je povinný kontrolovať ich plnenie a na vyhodnotenie toho, či boli splnené je povinný osloviť orgán, ktorý rozhodnutie z procesu EIA vydal:**

### **§38 ods. 4**

**Príslušný orgán má v následnom povoloňovacom konaní postavenie dotknutého orgánu.**

**V záväznom stanovisku uvedie, či návrh na začatie povoloňacieho konania je v súlade s podmienkami v rozhodnutí z procesu EIA.**

## **Proces EIA – pozitívne prínosy posledných novelizácií**

**Vyňatie zisťovacieho konania spod pôsobnosti správneho poriadku**

**Zavedenie inštitútu ústneho prerokovania**

**Zlúčenie rozhodnutia zo zisťovacieho konania s vydaním rozsahu hodnotenia**

**Viditeľné zrýchlenie procesu zisťovacieho konania**

## **Proces EIA – pretrvávajúce problematické aspekty**

**Prahové hodnoty – oproti smernici významný gold plating**

**Rozsah požadovaných odborných posúdení**

**Postoj verejnosti, samospráv a VÚC – systematické odmietanie akejkol'vek navrhovanej činnosti a nakladania s odpadmi zvlášť**

**Snaha o zmeny územného plánu resp. o jeho reštriktívny výklad ako reakcia na začatie procesu EIA**

**Nekoncepčný územný rozvoj**

**Chýbajúci mechanizmus na systematické zapojenie obcí do zodpovednosti za nakladanie s odpadmi**

**Prakticky absentuje ochota akceptovať všeobecný pozitívny prínos infraštruktúry odpadového hospodárstva ako významný pozitívny faktor v posudzovaní**

## **Historický vývoj časových nárokov procesu EIA**

**V roku 2023 sme porovnávali časové nároky na zisťovacie konanie v rokoch 2014 a 2022 (všetky zisťovacie konania začaté v týchto rokoch).**

### **„Infraštruktúra – Zhodnocovanie ostatných odpadov**

**rok 2014 - 25 zisťovacích konaní začatých v tomto roku**

**rok 2022 – 34 zisťovacích konaní začatých v tomto roku.**

### **„Strojársky a elektrotechnický priemysel“**

**rok 2014 - 28 zisťovacích konaní začatých v tomto roku**

**rok 2022 – 33 zisťovacích konaní začatých v tomto roku**

## Historický vývoj časových nárokov procesu EIA

### „Strojársky a elektrotechnický priemysel“

Priemerná celková dĺžka konania od podania zámeru/oznámenia po vydanie rozhodnutia

2014: 34 dní

2022: 92 dní

**Predĺženie lehoty 2,7 x**

### „Infraštruktúra – Zhodnocovanie ostatných odpadov“

Priemerná celková dĺžka konania od podania zámeru/oznámenia po vydanie rozhodnutia

2014: 34 dní

2022: 121 dní

**Predĺženie lehoty 3,6 x**

## Historický vývoj časových nárokov procesu EIA

### „Strojársky a elektrotechnický priemysel“

Priemerná lehota potrebná na získanie právoplatného rozhodnutia zo zisťovacieho konania

2014: 34 dní

2022: 152 dní

**Predĺženie lehoty 4,5 x**

### „Infraštruktúra – Zhodnocovanie ostatných odpadov“

Priemerná lehota potrebná na získanie právoplatného rozhodnutia zo zisťovacieho konania

2014: 34 dní

2022: 209 dní

**Predĺženie lehoty 6,2 x**

### ČR – Nakladanie s odpadmi

Priemerná celková dĺžka konania od podania zámeru/oznámenia po vydanie rozhodnutia = 58 dní

## **Historický vývoj časových nárokov procesu EIA**

### **Rozdiel medzi rokmi 2024 a 2025**

**Náhodná vzorka konaní v obidvoch rokoch (v roku 2025 s dôrazom na procesy v oblasti odpadovej infraštruktúry)**

**2024: 93 konaní**

**2025: 110 konaní**

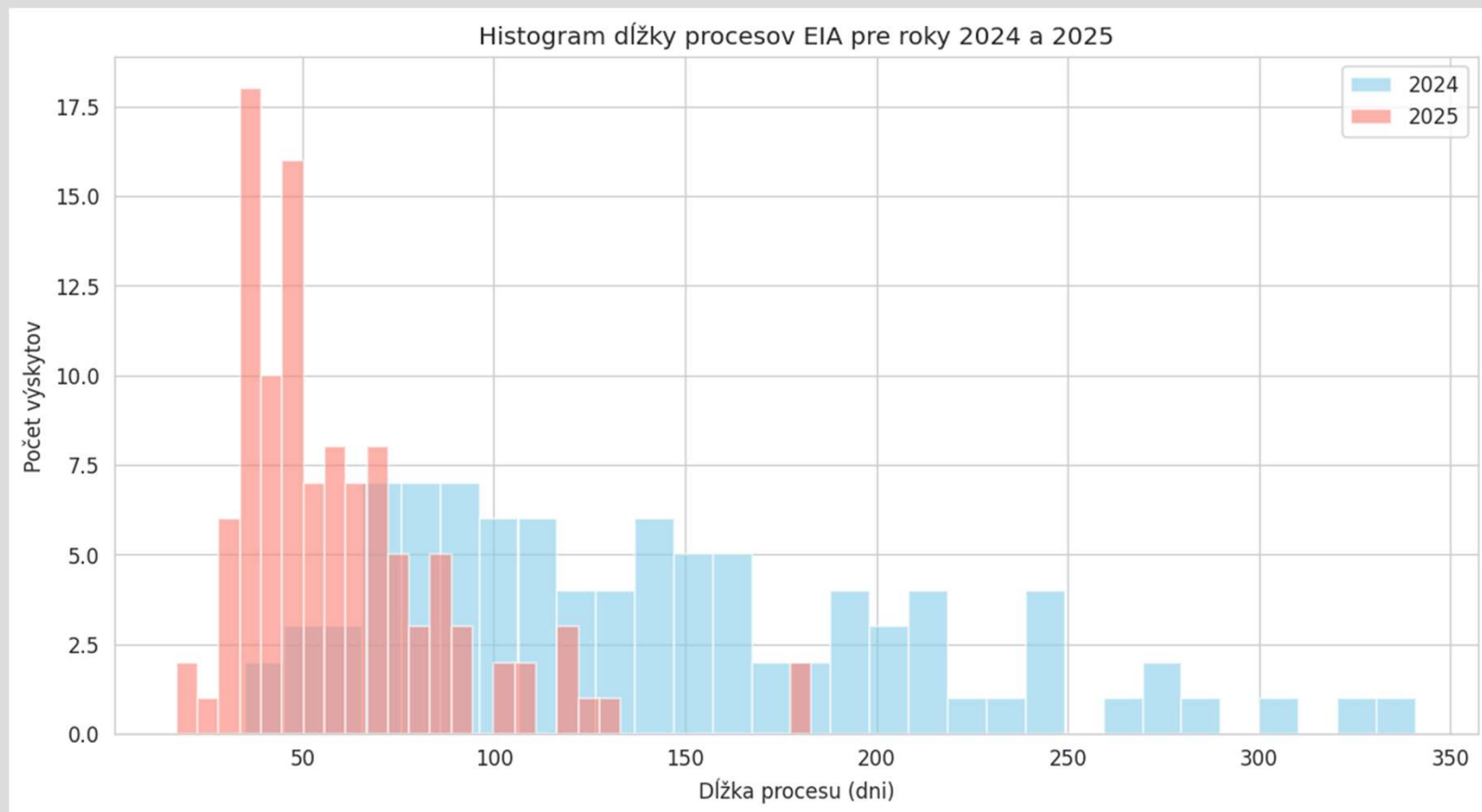
**Medián dĺžky konania (od podania žiadosti po vydanie neprávoplatného rozhodnutia)**

**2024: 133 dní**

**2025: 52 dní**

# Historický vývoj časových nárokov procesu EIA

## Rozdiel medzi rokmi 2024 a 2025





# Ďakujem za pozornosť

Ing. Juraj Musil  
INECO, s.r.o.  
ineco.bb@gmail.com  
+421 948 634 624

